

# **Titolo**

**ISTITUTO** Relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo

---

**A COSA SERVE** Documento di accompagnamento della preintesa in materia di contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2021 al fine di ottenere la certificazione positiva da parte dell'organo di revisione.

---

**FONTE NORMATIVA** Articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

---

**CONTENUTO DELLA NORMA** A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

---

**POSSIBILE DISCIPLINA** Il contenuto dei due documenti è dettagliato nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012.

---

**COMPETENZA** Responsabile del Settore Affari Generali - Servizio Personale

---

**AUTORE** Dott.ssa Federica Sementilli



**COMUNE DI GALLIATE**  
(Provincia di Novara)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 67 e 68 CCNL del 18 maggio 2018 in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2021.

## Relazione illustrativa

**Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

<b>Data di sottoscrizione</b>	<b>Preintesa: 29 novembre 2021</b>
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	<b>Anno 2021 (01.01.2021 / 31.12.2021)</b>
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Dott.ssa Federica Sementilli – Segretario comunale e Responsabile Settore Affari Generali Componenti: Dott.ssa Paola Mainini – Responsabile Settore Finanze. Firmatari: Dott.ssa Federica Sementilli Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA – Autonomie locali Firmatarie: FP-CGIL
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente del Comune di Galliate
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	Gli istituti considerati risultano:  Fondo teorico complessivo per progressioni economiche orizzontali.  Indennità di comparto ex articolo 33 - comma 4 – Tabella D - CCNL 22.01.2004.  Indennità ex articolo 31 del CCNL 14.09.2000 e articolo 6 del CCNL 5.10.2001 per il personale educativo dell'Asilo Nido.  Finanziamento compensi per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità o particolari condizioni di lavoro ex art. 70-quinquies e 70-bis del CCNL 21 maggio 2018.  Finanziamento compensi di cui all'art. 56-sexies del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018.  Altri compensi e indennità.  Finanziamento delle risorse ai sensi dell'articolo 67, comma 5, lettera b) del CCNL 21 maggio 2018.  Le risorse disponibili ai sensi dell'art. 68, comma 1, del CCNL 18 maggio 2018, sono destinate ai seguenti utilizzi: - premi correlati alla performance organizzativa; - premi correlati alla performance individuale; - indennità condizioni da lavoro di cui all'art. 70-bis del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1, del CCNL del 14/9/2000;</li> <li>- compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art. 70–<i>quinquies</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;</li> <li>- indennità di servizio esterno del personale della polizia locale di cui all'art. 56–<i>quater</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;</li> <li>- indennità di cui all'art. 56–<i>sexies</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;</li> <li>- compensi previsti da disposizioni di legge, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 6, comma 3, lett. c), ivi compresi i compensi di cui all'art. 70–<i>bis</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;</li> <li>- progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento, finanziate con risorse stabili.</li> </ul>
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno.</b>  <b>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>  <b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	<p>Certificazione dell'Organo di controllo interno Ai sensi del CCNL Enti Locali tale certificazione non è dovuta. L'unica certificazione dovuta è quella del Revisore dei Conti a cui la presente relazione è indirizzata.</p> <p>In ordine alla programmazione e valutazione della performance il vigente CCDI Parte normativa – Triennio 2019/2021, datato 20 dicembre 2019, indica i criteri per l'attribuzione e la differenziazione del premio, agli art. 5 e 6.</p> <p>La programmazione e valutazione della performance è quindi articolata in varie fasi le cui componenti sono sostanzialmente presenti negli strumenti di programmazione dell'Ente (Documento unico di Programmazione; PEG; Piano dettagliato degli obiettivi; Rendiconto della gestione; Relazione al rendiconto della gestione).</p> <p>In particolare: la Giunta comunale con deliberazione n. 43 del 12/04/2021, ha approvato <u>il piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2021-2023</u>.</p> <p>Sono state predisposte misure per garantire un adeguato livello di trasparenza, mediante pubblicazione dei dati richiesti dalla vigente normativa sul proprio sito istituzionale.</p>

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Preliminarmente, le parti prendono atto:

- che gli importi frui per progressione economica orizzontale del personale cessato dal servizio per qualsiasi causa o che sia stato riclassificato nella categoria superiore per progressione verticale, sono stati riacquisiti nella disponibilità delle risorse decentrate dalla data di decorrenza delle cessazioni o delle riclassificazioni, in applicazione dell'articolo 34, comma 4, del CCNL – Regioni e Autonomie Locali 22.1.2004;
- che la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate risultante dalla suindicata determinazione rispetta il vincolo sulla costituzione del Fondo stesso previsto dall'articolo 23 D.lgs 75/2017 che introduce un tetto alle risorse destinate al trattamento accessorio prevedendo che, dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo

delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

#### Tabelle analitiche della costituzione del fondo:

##### B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri prefissati le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione*	Importo
Produttività (art. 68 c. 2 lett a) e b))	€ 60.316,34
Progressioni economiche orizzontali	€ 86.032,46
Indennità di comparto	€ 35.036,10
Progressioni economiche orizzontali - anno 2021	€ 14.000,00
Indennità servizio esterno polizia locale (art. 70-bis)	€ 5.665,00
Indennità di turno (art. 70-bis)	€ 18.729,00
Reperibilità (art. 70-bis)	€ 6.804,25
Indennità di rischio e disagio (art. 70-bis)	€ 1.080,00
Indennità personale educativo asili nido (art. 31 c. 7, CCNL 14/9/2000)	€ 5.887,15
Progetti finanziati (art. 67 c. 5 lett. b))	€ 15.000,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies)	€ 4.500,00
Indennità di funzione (art. 56-sexies)	€ 3.500,00
Altri compensi per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies)	€ 4.000,00
Indennità condizioni di lavoro - rischio e disagio (art. 70-bis)	€ 400,00
Maneggio valori (art. 70-bis)	€ 2.000,00
Compensi correlati alle risorse previste da specifiche disposizioni di legge: incentivi (ex art. 113 codice appalti)	€ 20.373,82
Somme rinviate	€ -
<b>Totale (comprendendo delle somme non soggette a vincolo)</b>	<b>€ 283.324,12</b>

\* dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 1.4.1999

##### C) effetti abrogativi impliciti

Il presente contratto non determina effetti abrogativi impliciti.

##### D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

L'utilizzo del fondo prevede il riconoscimento di indennità ed altri istituti contrattuali al personale dipendente avente titolo laddove ne sussistano i presupposti; le risorse specificatamente finalizzate all'incentivazione di prestazioni o di risultati, da utilizzarsi secondo la disciplina dell'articolo 69 del CCNL 18.5.2018, sono erogate in modo selettivo, sulla base di sistemi di programmazione e di controllo quali-quantitativo dei risultati.

Gli incentivi legati alla partecipazione ai progetti di iniziative finalizzate al potenziamento dei servizi sono erogati previa verifica e certificazione dell'Organismo Comunale di Valutazione (OCV) circa il livello di risultato raggiunto rispetto agli obiettivi prefissati, restando assegnati in percentuale pari al 100% per il completo raggiungimento e proporzionalmente ridotti o annullati, in caso di raggiungimento parziale o di mancato raggiungimento.

I compensi per produttività sono assegnati ai dipendenti su valutazione del responsabile effettuata sulla base di criteri predeterminati di tipo meritocratico, compatibili con le disposizioni di cui al D.lgs n. 150/2009.

##### E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Lo schema di CCDI prevede nuove progressioni economiche orizzontali, all'interno della categoria, nell'anno 2021, con utilizzo di risorse di ammontare complessivo pari a € 14.000,00. L'assegnazione delle progressioni economiche orizzontali avverrà, in ossequio al disposto di cui all'art. 16 del CCNL- Funzioni Locali 21 maggio 2018, in modo selettivo, mediante valutazioni effettuate sulla base del sistema di misurazione adottato dall'ente che tenga conto dello sviluppo delle competenze professionali e dei risultati individuali e collettivi, e a beneficio di una quota limitata di dipendenti,

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi, e relativa assegnazione di PEG, e con particolare riferimento agli obiettivi previsti nel Documento unico di programmazione (D.U.P.), ci si attende un incremento della produttività del personale ed un miglioramento della qualità dei servizi resi alla collettività.

## Relazione Tecnico finanziaria

### I.2 - Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 75/2017, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Il Fondo delle risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato nei seguenti importi:

Composizione fondo	Importo
RISORSE STABILI	€ 244.066,82
RISORSE VARIABILI	€ 39.257,30
<b>TOTALE FONDO 2021</b>	<b>€ 283.324,12</b>

#### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Le **risorse stabili** sono così determinate:

Norma	Descrizione*	Importo
Art 67 c. 1	Importo unico consolidato anno 2017	€ 226.832,64
Art. 67 c. 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015	€ 6.822,40
Art. 67 c. 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/4/2018	€ 4.054,65
Art. 67 c. 2 lett. c)	RIA del personale cessato l'anno precedente (dal 2018)	€ 6.357,13
	<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>€ 244.066,82</b>

#### Sezione II – Risorse variabili

Le **risorse variabili** sono così determinate:

Norma	Descrizione*	Importo
Art. 67 c. 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	€ 20.373,82
art. 67, c. 3, lett. c) art. 1, c. 870, L. 178/2020	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - Risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nell'anno 2020	€ 1.389,61

#### Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate riduzioni del fondo.

#### Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione:

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 244.066,82
Risorse variabili	€ 39.257,30
<b>Totale fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>€ 283.324,12</b>

#### Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

#### **I.3 - Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

##### Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono espressamente disciplinate dal presente contratto le somme relative a:

Descrizione*	Importo
Progressioni economiche orizzontali	€ 86.032,46
Indennità di comparto	€ 35.036,10
Indennità personale educativo asili nido (art. 31 c. 7, CCNL 14/9/2000)**	€ 5.887,15
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 5/10/2001)	€ -
Altro	€ -
<b>Totale</b>	<b>€ 126.955,71</b>

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

##### Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono disciplinate dal presente contratto le seguenti somme, così suddivise:

Descrizione*	Importo
Progressioni economiche orizzontali - anno 2021	€ 14.000,00
Indennità servizio esterno polizia locale (art. 70-bis)**	€ 5.665,00
Indennità di turno (art. 70-bis)**	€ 18.729,00
Reperibilità (art. 70-bis)**	€ 6.804,25
Indennità di rischio e disagio (art. 70-bis)**	€ 1.080,00
Progetti finanziati (art. 67 c. 5 lett. b))	€ 15.000,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies)	€ 4.500,00
Indennità di funzione (art. 56-sexies)	€ 3.500,00
Altri compensi per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies)	€ 4.000,00
Indennità condizioni di lavoro - rischio e disagio (art. 70-bis)	€ 400,00
Maneggio valori (art. 70-bis)	€ 2.000,00
Compensi correlati alle risorse previste da specifiche disposizioni di legge: incentivi (ex art. 113 codice appalti)	€ 20.373,82
Produttività (art. 68 c. 2 lett a) e b))	€ 60.316,34
<b>Totale (comprensivo delle somme non soggette a vincolo)</b>	<b>€ 156.368,41</b>

\*\* Indennità corrisposte mensilmente al personale dipendente.

##### Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

##### Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposta a certificazione:

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	€ 126.955,71
Somme regolate dal contratto	€ 156.368,41
Destinazioni ancora da regolare	€ -
<b>Totale</b>	<b>€ 283.324,12</b>

Sezione V - Destinazioni allocate all'esterno del Fondo

Descrizione	Importo
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	€ 88.506,46

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. si attesta il rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

**b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;**

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte destinata ad incentivare la produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con i principi di cui al d.lgs. 150/2009 e con la supervisione dell'OIV.

**c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)**

Per l'anno 2021 è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

**I.4 - Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016**

**Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2017 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.**

Descrizione	Importo anno 2016	Importo anno 2021
Limite fondo anno 2016	€ 249.815,79	
Parte stabile		€ 244.066,82
Parte variabile		€ 39.257,30
Importo non soggetto al limite anno 2016		€ 34.742,94
<b>TOTALE ASSOGGETTATO AL LIMITE ANNO 2016</b>	<b>€ 249.815,79</b>	<b>€ 248.581,18</b>

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

**Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmativa della gestione**

Le voci retributive per indennità di comparto e progressioni orizzontali, e relativi oneri a carico dell'Ente ed IRAP, sono regolarmente stanziate con imputazioni specifiche sui capitoli relativi alle retribuzioni dei dipendenti beneficiari.

Le risorse finalizzate a retribuire i restanti compensi destinati all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono imputate in un unico capitolo di spesa - PEG 915510 "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività" - Macroaggregato 1.10.1.0101.

La verifica di congruità e corrispondenza tra i dati del sistema contabile dell'ente e i dati del Fondo è costante.  
Non sussistono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

**Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno - precedente risulta rispettato**

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato.

Descrizione	Importo anno 2016	Importo anno 2021
Limite fondo anno 2016 - variazione art. 33,c. 2, D.L. 34/2019	€ 249.815,79	
Parte stabile		€ 244.066,82
Parte variabile		€ 39.257,30
Importo non soggetto al limite anno 2016		€ 34.742,94
<b>TOTALE ASSOGGETTATO AL LIMITE ANNO 2016</b>	<b>€ 249.815,79</b>	<b>€ 248.581,18</b>

**Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo**

Il totale del Fondo come sopra determinato è imputato al Cap. di spesa PEG 915510 "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività" - Macroaggregato 1.10.1.0101. Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Galliate, 29 novembre 2020

IL PRESIDENTE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE  
Segretario Generale e Responsabile Settore Affari Generali  
Dott.ssa Federica Sementilli

Attestazione ex articolo 3 D.Lgs 12.2.1993 n.39

Documento prodotto con sistema informativo automatizzato del Comune di Galliate – Settore Affari generali -